



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I SPORTA

KLASA: 011-01/13-01/00185
URBROJ: 533-22-14-0008
Zagreb, 29. listopada 2014.

OBRAZAC - PRETHODNA PROCJENA

MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I SPORTA

PRETHODNA PROCJENA ZA

ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O SPORTU

Zagreb, 29. listopada 2014.

Ovaj obrazac primjenjuje se u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskoga praga iz članka 3. ove uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno s „DA“ odnosno potvrdno.

Red. br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Program javnih potreba u sportu državne razine koji je propisan člankom 75. Zakona o sportu, kao ključni programski i financijski dokument svake krovne udruge u sportu, nema definirane osnovne dijelove sadržaja pa ga različite krovne udruge izrađuju na različit način. Također ne postoje odredbe koje uređuju osnovna načela i postupak izrade programa i financijskih planova.</p> <p>U sadašnjem sustavu financiranja sredstva koja se dostavljaju iz Državnoga proračuna nemaju jasnu namjenu, već ih korisnik troši sukladno vlastitom nahođenju, često nenamjenski, o čemu izvještava naknadno, a za takvo trošenje ne postoje nikakve posljedice.</p> <p>Isto tako, izmjenama financijskoga plana tijekom godine krovne udruge mogu u bitnome izmijeniti namjenu proračunskih sredstava, u nekim slučajevima i za financiranje aktivnosti koje nisu javna potreba u sportu.</p> <p>Sadašnjim zakonom nije propisano postojanje jasnih mjerila i kriterija za raspodjelu financijskih sredstava u sportu, čije je postojanje od presudne važnosti u sustavu sporta.</p> <p>Ne postoje ni odredbe koje uređuju način i rokove izvještavanja tijekom proračunske godine i sadržaj izvještaja o izvršenim programima i utrošenim financijskim sredstvima u sportu, što je od velike važnosti za redovito i vjerodostojno praćenje izvršavanja planiranih programa i utroška financijskih sredstava. Također ne postoje odredbe koje uređuju odgovornost za nenamjensko i netransparentno trošenje sredstava namjenjenih za zadovoljenje javnih potreba u sportu.</p> <p>Nadalje, donošenje programa javnih potreba u sportu na razini jedinica lokalne i</p>



	<p>područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba propisano je člankom 76. Zakona o sportu, ali nema jasno uređenog način donošenja sadržaja programskog i financijskog dokumenta za sportska udruženja. Uočen je nedostatak djelotvorne i transparentne raspodjele proračunskih sredstava za financiranje javnih potreba u sportu u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Cilj dopuna Zakona je definiranje procedura i pravila kojim bi se uredila pitanja sadržaja i načela izrade programa javnih potreba u sportu, način financiranja i izrade financijskog plana, način izvještavanja o izvršenim programima i utrošku financijskih sredstava te pitanja odgovornosti u slučaju nepravilnosti u postupku izvršenja programa javnih potreba.</p> <p>Isto tako, cilj je definirati donošenje odluke o financiranju javnih potreba u sportu te potpisom ugovora s krovnim udrugama jasno odrediti odobreni godišnji iznos sredstava za zadovoljenje javnih potreba u sportu na državnoj razini iz nadležnosti te udruge.</p> <p>Također, cilj je da se potpisivanjem ugovora sa svakom krovnom udrugom jasno odrede prava i obveze obje strane u zajedničkom provođenju aktivnosti vezanih uz Program javnih potreba.</p> <p>Nadalje, cilj je da se jedinicama lokalne i područne samouprave i Grada Zagreba omogući donošenje propisa kojim će moći detaljnije i preciznije pratiti izvršenje programa javnih potreba na svojoj razini i utrošak financijskih sredstava.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p><i>(Primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i></p> <p>Krovne udruge u sustavu sporta RH koje predlažu programe javnih potreba na državnoj razini i njihove udružene članice (Nacionalni sportski savezi i ostale pravne osobe udružene u krovne udruge), sportski savezi jedinica lokalne i područne samouprave...</p>
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.</p> <p><i>(Primjeri nenormativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i></p> <p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa):</p> <p>predviđa se donošenje pravilnika kojim će se definirati sadržaj Programa javnih potreba u sportu, načela i postupci financijskog planiranja, financiranja i izvještavanja o provođenju Programa javnih potreba u sportu na državnoj razini.</p> <p>Predviđa se donošenje odluke o iznosu godišnjeg financiranja pravnih osoba iz čl. 75. Zakona i potpisivanje programskog ugovora o međusobnim pravima i obvezama.</p> <p>Omogućava se tijelima jedinica lokalne i područne samouprave donošenje akta kojim se detaljnije uređuje planiranje, financiranje, izvještavanje i odgovornost u svezi programa javnih potreba na lokalnoj razini.</p>



	Nenormativno rješenje: organiziranje edukativnih seminara kojim bi se objasnili odnosi između dionika sustava sporta na državnoj razini, stalno informiranje preko elektroničkih medija.		
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p><i>(Primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema adresata propisa, dionika, manjak potpore dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička potpora i sl.)</i></p>		
	Donošenjem ovog propisa u kratkom roku od nekoliko mjeseci riješio bi se navedeni problem. Mogući problemi ovog propisa je vrijeme potrebno za edukaciju i privikavanje na nove procedure propisane ovim dopunama.		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti s „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Zahtijeva li normativno rješenje (izrađene teze propisa) izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p><i>Ako „DA“, navedite važeće zakonodavstvo izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i></p> <p><i>Ako postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU-a u tom području ili ako postoji obveza provedbe međunarodnoga ugovora za RH, navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>	DA	
	Zakon o sportu, članci 75. i 76.		
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Utječe li na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(Primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>	DA	
	Pozitivni financijski učinci efikasnijim i učinkovitijim trošenjem financijskih sredstava u sportu s mogućnošću financiranja većeg broja programa s istim financijskim sredstvima.		
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(Primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavu opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>		NE
	Sredstva koja će se izdvajati iz državnoga proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne samouprave za sport ostaju nepromijenjena jer se ovim normativnim rješenjem samo poboljšava kontrola i učinkovitost trošenja financijskih sredstava.		



9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(Primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>		NE
	<p>Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na pojedine socijalne skupine. Učinci koji se očekuju odnose se na jasan i normiran sadržaj programa javnih potreba, efikasno, svrhovito i transparentno financiranje javnih potreba u sportu, vjerodostojno i pravodobno izvještavanje od strane dionika u sportu, pojačana odgovornost za izvršenje programa i utrošak financijskih sredstava te detaljnije ugovorno rješavanje odnosa ministarstva i dionika koji se financiraju iz sredstava državnoga proračuna.</p>		
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u vezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(Primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu vode, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		NE
	<p>Ovo rješenje neće imati značajniji učinak niti na okruženje - prirodu, okoliš, floru i faunu, niti na zdravstveno stanje ljudi.</p>		
11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano uz adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(Primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnoga/inspekcijskoga nadzora; ishođenje dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnoga postupka i sl.)</i></p>		NE
	<p>Donošenjem dopuna zakona neće biti potrebni dodatni administrativni postupci vezani uz krovne udruge u sportu i uz sportske udruge na lokalnoj razini niti će ova rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje. Učinci koji se očekuju olakšat će administrativno poslovanje jer će krovne udruge i sportske udruge lokalne razine imati pri izradi programa i financijskih planova unaprijed propisane norme u pravilniku koje će im olakšati izradu programa, a ministarstvu i nadležnim tijelima za sport na lokalnoj razini olakšat će praćenje njihova provođenja.</p>		
12.	<p>Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezan rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezan rad.</p>		NE
	<p>Za postizanje ciljeva ovoga normativnog akta neće biti nužan povezan rad više tijela državne niti lokalne i područne samouprave.</p>		
13.	<p>Je li isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja?</p>		NE



	<i>(Primjerice: poticanje maloga gospodarstva; različito rješavanje ambalažnoga otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih tvari; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delinkvencija i dr.)</i>		
	Problemi ovakve prirode dobro su riješeni zakonskim i podzakonskim propisima u zemljama Europske unije.		

Teze o sadržaju propisa:

Naziv propisa:

Zakon o sportu, dopune

Materija koja se namjerava propisom urediti:

Izrada Programa javnih potreba u sportu

Izrada financijskih planova

Tekuće financiranje i odgovornost udruga u sportu

Način izvještavanja o izvršenim programima i utrošenim sredstvima

Uređivanje ugovorom odnosa ministarstva i krovnih udruga u sportu

Način praćenja programa i kontrole utroška financijskih sredstava u sportu u jedinicama lokalne i područne samouprave

Problemi koji se namjeravaju riješiti

Nedostatan normativni okvir za sadržaj Programa javnih potreba na državnoj razini, koji je ključan programski i financijski dokument na temelju kojeg se prati i financira sport u RH.

Nepostojanje propisa koji bi uredili način planiranja, financiranja i izvještavanja te odgovornosti u sportu, što dovodi do izrade nejasnih i neujednačenih programa, različitih i neusklađenih financijskih planova, neučinkovitog, nenamjenskog financiranja i financiranja aktivnosti koje nisu javna potreba u sportu, nedovoljno objašnjenoga i nerazumljivoga programskog i financijskog izvještavanja, kako na razini Republike Hrvatske tako i na razini jedinica lokalne i područne samouprave.

Ciljevi koji se namjeravaju postići

Normativno uređenje okvira za kvalitetnu izradu programa javnih potreba i uređenje načina planiranja, financiranja, izvještavanja i odgovornosti u sportu RH.

Propisivanje procedure donošenja odluke kojom bi se godišnje utvrdio iznos financiranja pojedinih krovnih udruga u sportu, kao i potpisivanje ugovora s istima kako bi se uredila prava i obveze ministarstva i krovnih udruga u sportu.

Omogućavanje nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne samouprave donošenje propisa kojim će se detaljnije urediti način planiranja, financiranja, izvještavanja i odgovornosti u sportu na lokalnoj razini.

